

日本がん疫学研究会

我が国のたばこ対策は転換期を迎えられるか？

国立公衆衛生院公衆衛生行政学部  
望月(小林) 友美子

(厚生省保健医療局地域保健・  
健康増進栄養課 併任)

## 1. はじめに

現在厚生省では、平成10年2月より、保健医療局長の私的検討会として「21世紀のたばこ対策検討会」を設置し、各界の学識経験者の方々を招き、たばこの有害性と依存性を踏まえた適切な管理方策について検討しているところである。メンバーは、(財)結核予防会会長でありたばこと健康 NGO 協会会長である島尾忠男先生を座長として、医学専門家や法律家、ジャーナリスト、たばこ産業幹部など、各界から幅広く構成され、既に5回の審議を経た。完全公開の検討会なので、毎回100名近い傍聴希望者が殺到し、初めて国民監視の下、たばこ対策についての議論が交わされている。新聞等でも報道されているように、検討会設置の根底のところ意見が真っ向から対立し、事務局資料に対する反論、それに対する反論などが毎回分厚い資料となって提出され、通常の検討会とはやや趣きが異なるようである。

## 2. 検討会の背景

我が国のたばこ対策については、既に平成7年に公衆衛生審議会より意見具申された「たばこ行動計画」において、主として未成年の喫煙を防止する「防煙」、受動喫煙の害を排除・低減する「分煙」、禁煙を希望する喫煙者に対する「禁煙支援」が3つの基本的方向性として示されている。特に分煙については、各省庁や自治体、民間の取り組みも進み、コンセプトとしてはかなり定着し、いわゆる分煙機器の市場も急成長している。また、たばこ行動計画の後、たばこ業界も注意表示を少し大きくしたり、自動販売機の深夜稼働自粛、電波媒体での銘柄広告の自粛などの取り組みを示している。当時の認識としては、能動喫煙や受動喫煙の健康影響は指摘されたものの、喫煙者においては嗜好、非喫煙者においては不快やストレスといった価値観あるいは感情論に基づいた整理がなされ、喫煙者と非喫煙者の「対立」の構図を生み出し、それを解消するために「社会調和」の観点から、喫煙者と非喫煙者の相互理解、実施主体の自主的取り組み、を基本とした対策がまとめられ

ている。

しかし、昨年6月に刊行された平成9年版「厚生白書」において、「喫煙習慣を考える」という6ページの節が初めて設けられ、「喫煙が健康に与える影響は大きく、周囲の人々にも受動喫煙によりさまざまな危険性があり、またニコチンによる依存性の観点から捉えることが重要である。従って、喫煙習慣は個人の嗜好の問題にとどまるのではなく、健康問題であることを踏まえ、総合的なたばこ対策の一層の推進が求められている。」と記載された。正式の「白書」は閣議の了承を得て公表されるものなので、これが、現時点における政府の見解といえるが、この極めて短い(会員には自明の)文章は、「受動喫煙の危険性」、「ニコチンの依存性」、「嗜好の問題から健康問題へ」という3つの視点を示しているという点で、従来認識をはるかに超えたといえよう。また、昨年7月には、公衆衛生審議会より「今後の生活習慣病対策について」報告され、「先進国と比べ、たばこをめぐる環境整備がなお遅れていることから、広告や販売のあり方についてもさらに積極的な対策を推進すべきである」とされた。

さらに、昨今、若い世代における喫煙率の上昇やたばこ消費量の増大(成人男性喫煙率や成人1人あたり消費量は先進国トップ)、たばこ関連疾患の増加(超過死亡は年間約10万人)、それに伴う超過医療費(約1兆2000億円)などの社会的損失の増大に見るように、我が国のたばこ健康の問題は極めて深刻な事態となっている。また、昨年6月、米州政府がたばこ産業に対して、Medicaidにおけるたばこ関連疾患の超過医療費の損害賠償請求と、たばこ産業による青少年に対する販売促進や有害性・依存性の隠蔽など過去の所業に対する懲罰的賠償を求めた全米たばこ訴訟が、巨額の産業支払金を伴う和解に達した。その後、広告規制や表示、たばこ増税などの法制化をめぐる未だ議論が紛糾しているというように、海外のたばこ対策も激動し、世界保健機関(WHO)も多国籍企業の活動に対し、広告や価格、有害成分などを枠組み条約によって規制することを検討しはじめるなど、ここ数年で国内外のたばこをめぐる状況は大きく変化している。

## 3. パラダイムの変換

このような背景を踏まえ、はじめに述べたように、現在行っている検討会は、たばこには有害性と依存性が併存するという特性を前提として適切な管理方策は何か、ということを検討している(はずである)。即ち、能動喫煙の害も受動喫煙の害も、たばこの煙に含まれる多くの化学物質の有害性(発がん性も含





